

Partie 2

Le projet Bahia

Présentation du projet et de son intérêt général

Le projet BAHIA est un projet d'intérêt général

Le projet BAHIA, répond à un **intérêt général** s'agissant d'un équipement hospitalier qui va améliorer l'offre de soins dans une Métropole en croissance.

En effet l'Aquitaine est un territoire à forte croissance démographique (+ 1% /an contre 0,7% pour le reste de la France). Forte de 3,335 millions d'habitants en 2014 la projection à l'horizon 2020 est 3,473 millions et de 3,878 millions en 2040 (soit une augmentation de 16,3%).

La part des personnes âgées de plus de 60 ans (25% de la population) est plus élevée que celle de jeunes de moins de 20 ans (23%). Cette situation est l'inverse de celle observée en France. Près des 2/3 de ces personnes sont des femmes dont l'espérance de vie est supérieure à celle des hommes.

Le département de la Gironde contribue fortement à une activité de santé dynamique. Il compte 80% des séjours hospitaliers en Aquitaine et la plupart des établissements de ce territoire sont en hausse d'activité. Les activités les plus dynamiques concernent l'ambulatoire chirurgical et médical ainsi que les techniques peu invasives.

En Gironde, les 2 institutions constituant le groupement BAHIA se trouvent plus précisément sur le territoire de proximité Bordeaux Métropole Sud-Ouest, qui compte 232 588 habitants, dont 32% de moins de 25 ans, et 9% de plus de 75 ans. Au carrefour entre les territoires de proximité de Bordeaux, Bordeaux Métropole Nord et Bordeaux Métropole Rive Droite, la zone de recrutement 2014 de la MSPB Bagatelle et de l'HIA Robert-Picqué réunis s'étend du nord de ces 4 territoires, jusqu'au Sud-Gironde et au Bassin d'Arcachon.

Plus généralement située dans la zone concurrentielle de Bordeaux-Métropole, l'offre de soins est constituée de 18 établissements de santé, majoritairement du secteur privé à but lucratif (63%), incluant un Centre Hospitalier Universitaire (CHU de Bordeaux), et un Centre de Lutte Contre le Cancer (Institut Bergonié).

En 2014, 15% des séjours des habitants du territoire de proximité Bordeaux-Métropole Sud-Ouest sont réalisés au sein des 2 institutions constituant le groupement BAHIA, positionnant l'activité cumulée de Bagatelle et Robert-Picqué en 2ème position du territoire de proximité, derrière le CHU, et devant la clinique Saint-Martin.

L'offre de soins du groupement BAHIA répond ainsi directement aux besoins de santé de l'Aquitaine, de la Gironde et de Bordeaux Métropole.

En effet le groupement BAHIA possède des points forts au niveau de l'offre de soins territorial avec notamment :

- . Un pôle urgence-réanimation reconnu et desservant le grand sud de Bordeaux
- . Un pôle mère-enfant en constante évolution et labellisé « ami des bébés »

Synthèse de l'intérêt général du projet :

Enjeu santé

Un projet médical ambitieux et innovant

- ⇒ Intégration dans l'offre publique de santé (secteur 1)
- ⇒ Prise en charge globale et centrée sur le parcours du patient

Enjeu défense

Un projet civilo-militaire équilibré

- ⇒ Réponse aux besoins du territoire de santé en maintenant les autorisations d'activités existantes
- ⇒ Réponse aux besoins de santé de la Défense

Enjeu économique

Un projet médico-économique de référence

- ⇒ Rationalisation des flux
- ⇒ Modernisation des plateaux techniques
- ⇒ Massification des activités
- ⇒ Adaptation capacitaire aux nouveaux référentiels hospitaliers

Les enjeux du projet BAHIA



Maison de santé protestante de Bordeaux Bagatelle



Hôpital d'instruction des Armées – Robert Picqué

BAHIA regroupe deux établissements de pointe dans la logique curative de la région.

En termes d'activité, le groupement BAHIA totalise 13 800 interventions chirurgicales annuelles dans des spécialités diverses et variées. Le nombre de séjours est en constante augmentation, et les projets de développement d'activités (diabétologie, polysomnologie...) vont contribuer à la croissance médico-économique.

Les objectifs recherchés par BAHIA dans la poursuite de son projet sont :

Proposer une offre de soin performante dans le secteur sud de l'agglomération

Au-delà du regroupement des activités, l'opération d'extension consiste en la réelle fusion des deux plateaux médico-techniques des deux structures existantes en un seul.

Réorganiser les entrées et les circuits du site

Depuis leur entrée dans le bâtiment et à chaque fois que les patients, accompagnants et visiteurs s'y déplaceront, les circuits devront être simples, lisibles et différenciés.

Prise en charge du handicap

Notamment par l'accessibilité aux bâtiments mais aussi en tenant compte de la multiplicité des handicaps.

Efficacité des fonctions administratives et logistiques

Fonctions administratives : L'objectif voulu par l'établissement est la mise en place d'une organisation permettant la prise en charge administrative au plus près des lieux de prise en charge médicale des patients.

Fonctions logistiques : Les flux logistiques doivent cohabiter de manière discrète avec les autres flux afin de préserver un environnement de qualité pour les patients et les professionnels.

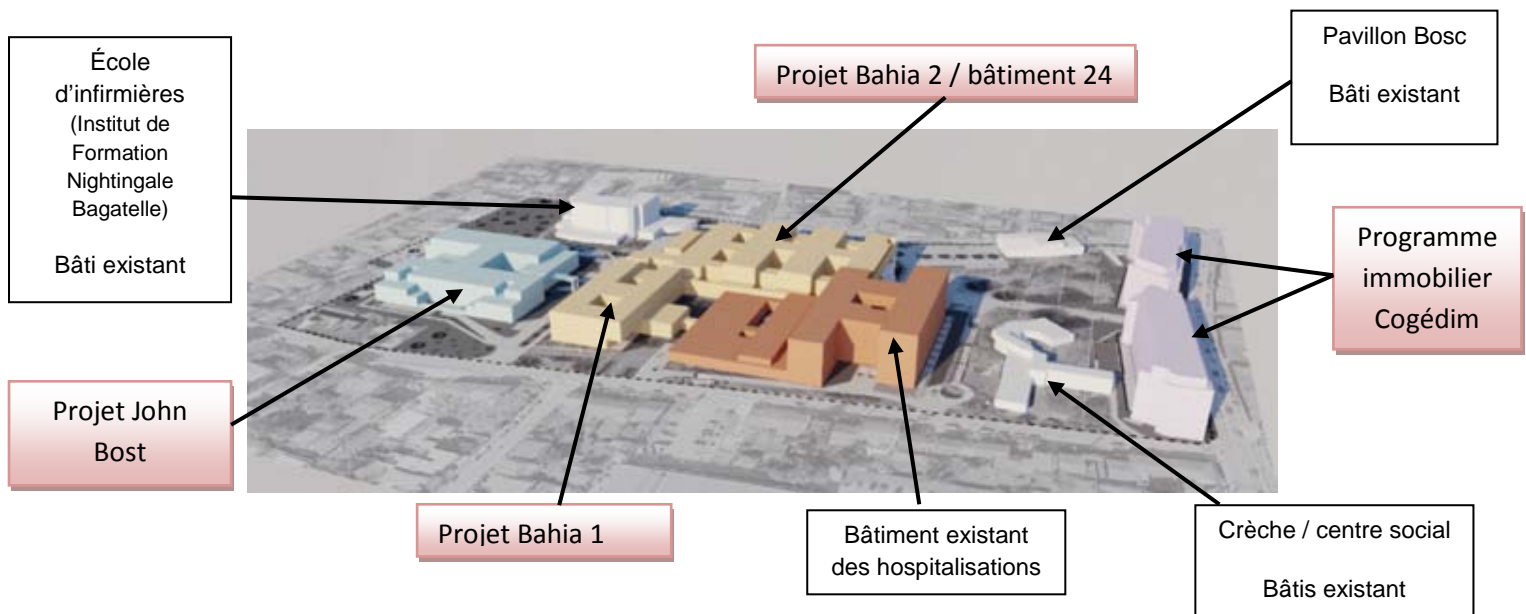
Des éléments du projet :

- La configuration des nouveaux bâtiments est adaptée aux besoins contemporains et à venir et permet de disposer de structures modulables ainsi que d'optimiser les moyens,
- Le raccordement avec les bâtiments existants permet de supprimer les différences de niveaux actuelles,
- Le regroupement des unités de chirurgie ambulatoire et d'hôpital de jour médical sur un même secteur géographique permet une souplesse dans la gestion des lits et des activités,
- L'implantation du service soin de suite et de réadaptation (SSR) polyvalent (actuellement situé sur un site distant) peut être étudiée sur un seul niveau,
- L'accès aux urgences se fera depuis la rue Robespierre.
- Le positionnement des urgences permet l'aménagement d'un sas de stationnement et l'installation d'une tente de décontamination en cas de risques Nucléaires, Radiologiques, Biologiques et Chimiques,
- Le flux d'entrée logistique peut être dissocié (rue Sévène),
- Un accès peut être dédié aux consultations toujours par la rue Sévène (flux journaliers plus important) avec l'aménagement de stationnements aériens à proximité ainsi qu'un accès aux places de parking sous-terrain actuellement réservées aux professionnels.
- L'implantation du projet tient compte de l'emprise disponible de 10 260 m² et des contraintes issues du PLU 3.1 : hauteur des constructions, retraits par rapport aux limites séparatives, espaces boisés existants ou à créer, stationnement.

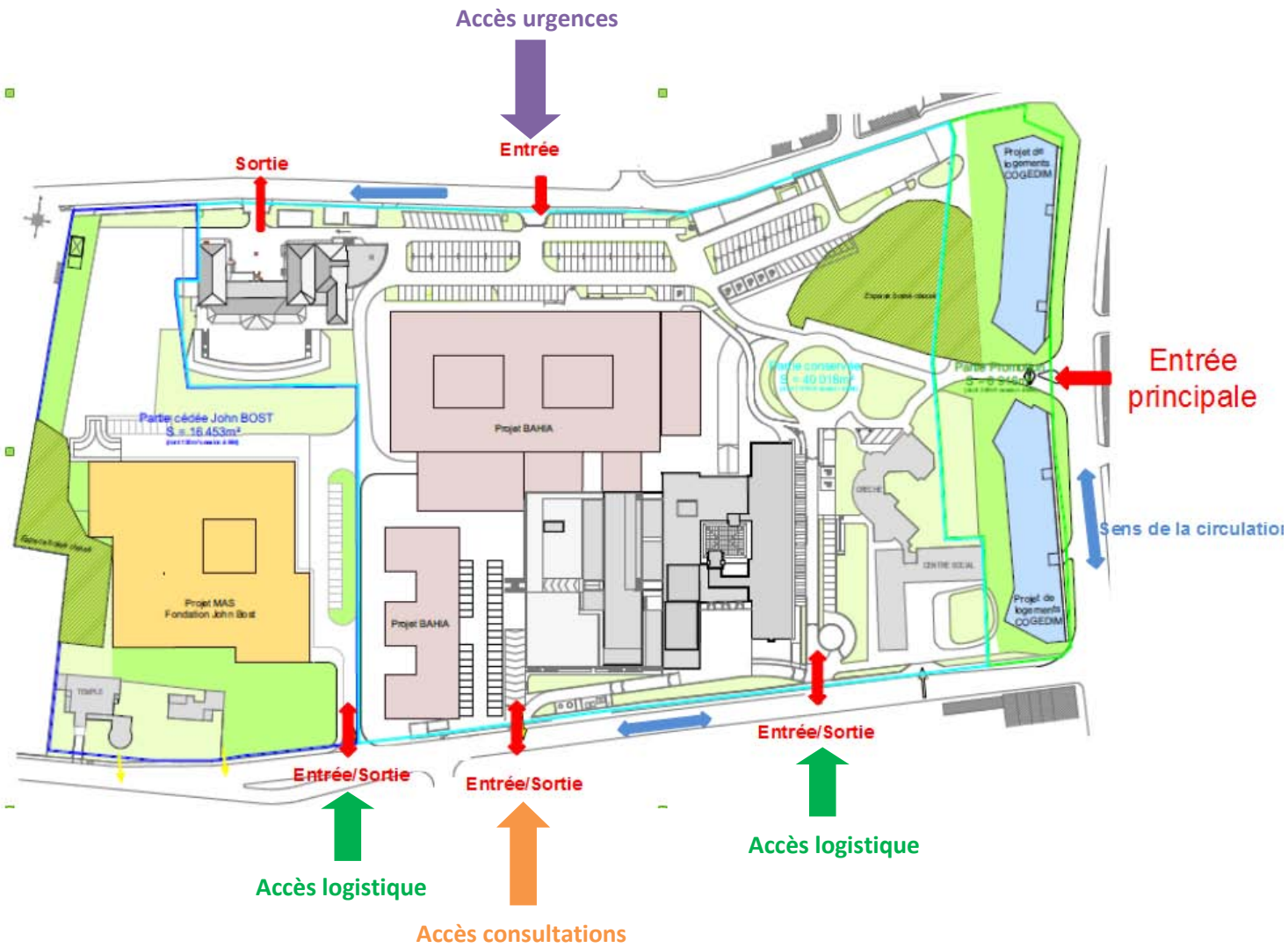
Le projet prévoit :

- La construction d'un bâtiment recevant des activités de consultations et de management (actuellement accueillies dans le bâtiment 24).
- La démolition du bâtiment 24 et la construction d'un nouveau bâtiment,
- La restructuration partielle du rez-de-jardin (plateau médicotechnique et ancienne pharmacie)

Conservation des bâtiments existants (marqueurs architecturaux symboliques de l'identité du site actuel) et **projets** sur le site de Bagatelle :



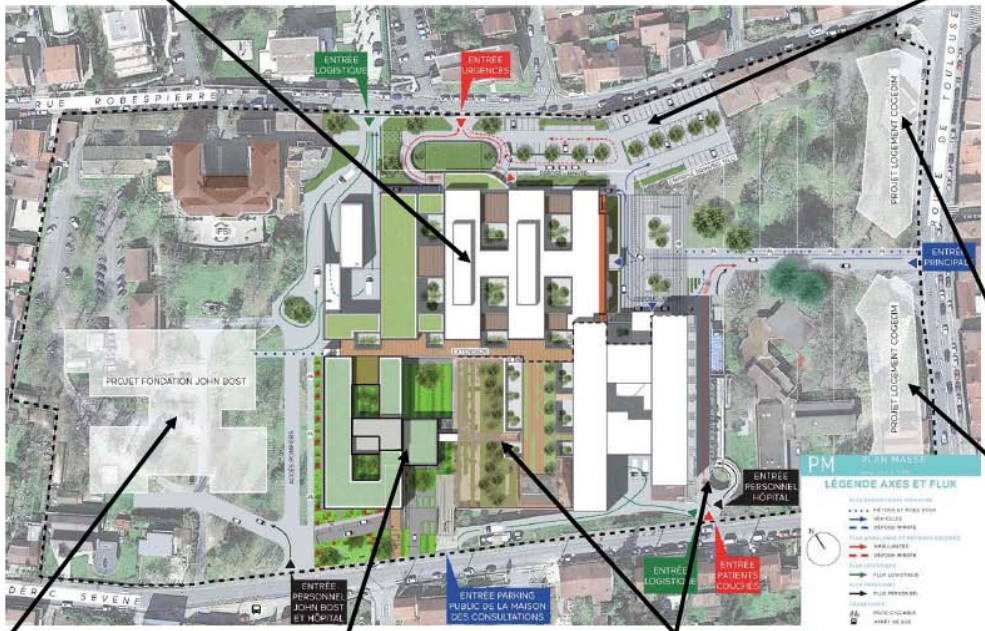
Plan des projets et futurs accès au site :



Le stationnement sur le site

Parking sous-terrain 200 places BAHIA

Maintien du parking actuel 120 places BAHIA



Parking sous-terrain
100 places FJB
200 places BAHIA

Parkings sous-terrain
bât tertiaire
80 places BAHIA

Parkings sous-terrain
actuels
100 places BAHIA

Projet
Cogédim

Les spécificités du projet

Ce projet présente un caractère innovant. Il répond à la fois aux besoins de Défense et aux besoins de santé du territoire.

Ce projet prévoit un développement d'activités qui émane de :

- L'activité de maternité : Passage de 2485 accouchements en 2015 à 3000 accouchements en 2021. L'activité constatée en 2016 est de 2600 accouchements. Suite à la fermeture de la maternité de Saint-Martin mi-2016, la MSPB pourrait atteindre 3000 accouchements dès 2018 si elle n'était pas contrainte de limiter le nombre d'inscriptions du fait de son dimensionnement actuel. Par ailleurs le passage d'un niveau 1 à un niveau 2A confortera ce volume d'activité.
- L'activité de médecine et de chirurgie : Intégration dans BAHIA des services de l'HIARP avec un niveau d'activité défini systématiquement sur la base des critères de performance de la MSPB.
- Les résultats constatés pour les services qui ont basculé depuis 2014 confirment la capacité de BAHIA à réorganiser les activités et à les développer en cohérence avec les besoins du territoire.

Description du site et contraintes

Le projet BAHIA doit se développer sur le site de Bagatelle, situé à quelques centaines de mètres de l'HIARP actuel.

Ce site dispose du bâtiment des hospitalisations, connecté au plateau médico-technique et au bâtiment hospitalier d'origine, dénommé bâtiment 24. Le site dispose également d'un Institut de Formation des Soins Infirmiers et du bâtiment Bosc, qui seront maintenus.

Cependant des dysfonctionnements majeurs sont constatés :

Le bâtiment 24 est vétuste, mal isolé. Le clos-couvert et les réseaux sont en mauvais état. Le désenfumage est inexistant. De plus, le bâtiment ne respecte pas les normes d'accessibilité aux personnes handicapées. Les dépenses énergétiques sont colossales.

Le plateau médico-technique actuel est satisfaisant. Certains locaux deviennent trop exigus au regard de l'activité et ne permettent pas la distinction des flux.

Le bâtiment des hospitalisations est globalement fonctionnel, mais nécessite quelques restructurations légères. Les locaux tertiaires et logistiques sont insuffisants, certaines chambres ont été transformées en bureaux. Le service de chirurgie ambulatoire est éloigné du bloc opératoire.

Le PLU actuellement en vigueur contraint le projet du fait des prescriptions patrimoniales visant à préserver et mettre en valeur les bâtiments d'origine dont la démolition est interdite. Compte tenu des dysfonctionnements évoqués ci-dessus, la conservation du bâtiment 24 apparaît peu compatible avec les objectifs de performance du projet BAHIA.

La mise en œuvre opérationnelle du projet retenu nécessite de faire évoluer le PLU en vigueur. Compte tenu de son intérêt général avéré, ceci pourra être effectué par une procédure de mise en compatibilité dans le cadre d'une déclaration de projet.

Les acteurs du projet : Qui fait quoi ?

Différents acteurs interviennent dans le cadre de ce projet :

Bordeaux Métropole

Depuis le 1^{er} janvier 2015, la Communauté urbaine de Bordeaux, établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre créé en 1968, est devenue Bordeaux Métropole en application de la loi MAPTAM (modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles).

Les décisions de Bordeaux Métropole sont prises par le Conseil de Métropole, organe délibérant qui réunit 105 conseillers issus des conseils municipaux des 28 communes qui la composent.

En application du CGCT, Bordeaux Métropole intervient sur les compétences transférées par les communes ou instituées par la loi, à l'intérieur de son périmètre géographique. Ainsi elle est notamment compétente en matière de Plan local d'urbanisme au titre de l'urbanisme, de transports urbains et déplacements, de voirie, de signalisation et de stationnement.

Dans le cadre du projet BAHIA, dont le site d'implantation est situé sur la commune membre de Talence, Bordeaux Métropole est l'autorité administrative qui mène la procédure de mise en compatibilité du PLU. Elle organise dans ce cadre la concertation, en collaboration avec la ville de Talence. Elle doit se prononcer sur l'intérêt général du projet BAHIA (déclaration de projet) qui conditionne la mise en compatibilité du PLU.

La ville de Talence

La ville de Talence, où se situe le projet BAHIA, collabore à la procédure de mise en compatibilité du PLU menée par Bordeaux Métropole. Elle aura à instruire et délivrer les autorisations de construire. Dans le cadre des contrats de co-développement (co-construction Bordeaux Métropole – ville), elle priorise les actions et travaux à engager.

Le Groupement BAHIA

Le groupement BAHIA est le porteur du projet. BAHIA est un groupement de coopération sanitaire (GCS) de moyens, créé en 2012, fruit de l'union entre la Maison de Santé Protestante de Bordeaux Bagatelle et de l'Hôpital d'Instruction des Armées Robert Picqué (HIARP) situés dans la zone sud de Bordeaux Métropole.

La Maison de Santé Protestante de Bordeaux-Bagatelle (MSPB) existe depuis 1863. Reconnue d'utilité publique en 1867, elle s'installe après la Première Guerre Mondiale sur l'emplacement actuel de Talence. Elle assure des missions de soins hospitaliers, de dispensaire, de soins à domicile et d'enseignement.

L'Hôpital militaire Robert Picqué s'est établi sur le site de l'ancien hôpital du Becquet à Villenave-d'Ornon en 1936. L'établissement prend l'appellation d'Hôpital militaire des

Armées en 1960, puis d'Hôpital d'Instruction des Armées (HIA) en 1966. Il est rattaché aux unités militaires du grand Sud-Ouest et participe également au service public en secteur.

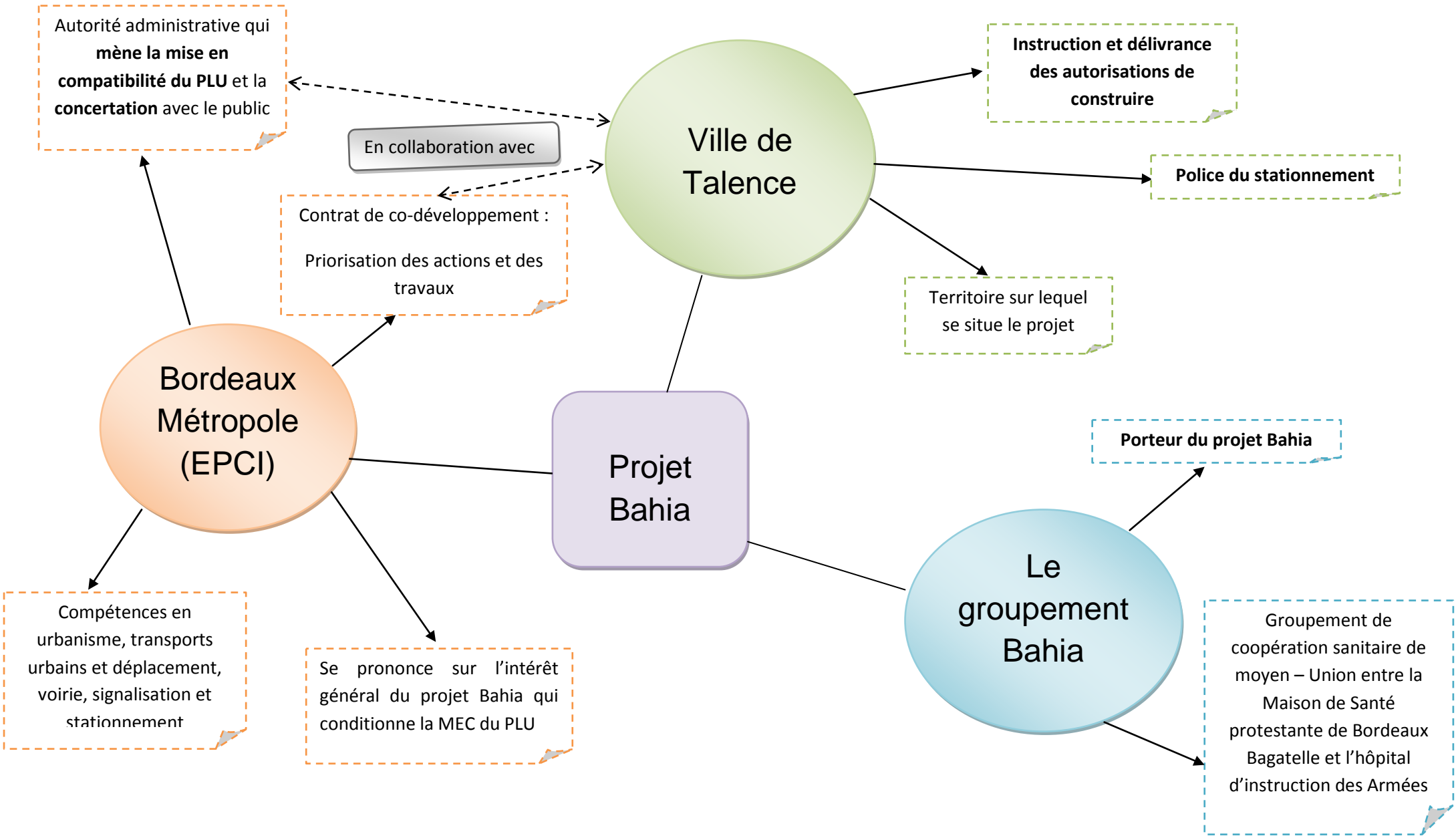
Ces deux structures ont en commun, outre le fait d'être proches géographiquement, moins d'un kilomètre, d'avoir une identité bien affichée quoique différente et d'être présentes dans le paysage bordelais depuis de très nombreuses années. Renommé notamment pour les urgences dentaires, l'HIA Robert Picqué reçoit aujourd'hui les patients civils et militaires requérant des soins. La Maison de Santé Protestante Bagatelle exerce des activités de soins de médecine, chirurgie et obstétrique (3^{ème} maternité de la Métropole).

Les deux structures ont un ancrage dans la mémoire collective locale et sont fortes d'une symbolique du soin. Portées par la conjoncture actuelle, elles ont décidé d'unir leurs moyens afin de catalyser la qualité de leur offre de soins et optimiser la performance de leur fonctionnement.

Ce partenariat aboutit à un projet médical civilo-militaire de regroupement des activités sur un site unique. Ainsi, il est prévu de réaménager le site de Bagatelle afin de recevoir l'activité de l'HIARP.

Ce projet médical, dénommé « projet BAHIA », prendrait la forme d'un pôle sanitaire ancré sur son territoire permettant l'accès aux soins de qualité pour tous.

Les acteurs intervenant dans le cadre du projet Bahia



Ce qui a déjà été fait en matière de concertation et de communication pour le projet Bahia

De par sa complexité, le projet BAHIA justifie une démarche d'information élargie et qui émane des différents acteurs.

La démarche d'information organisée par la Maison de Santé Protestante Bagatelle en lien avec la mairie de Talence:

- **Mars 2015 - mai 2017** : Rencontres avec les acteurs du territoire, les responsables élus, les administrations compétentes.
- **Mai- juin 2017** :
 - o Organisation d'ateliers d'information
 - Avec les représentants des usagers
 - Avec les médecins et professionnels
 - o Déploiement d'un porte à porte sur l'ensemble du quartier autour du site de Bagatelle pour informer les habitants du projet et les inviter à un atelier « riverains » (9 juin 2017)
- **Juin 2017** : Rencontres avec les parents de la crèche, les adhérents du centre social, l'Institut de Formation Nightingale Bagatelle.
- **9 juin 2017** : Organisation d'une réunion de présentation aux riverains et aux adhérents du Centre Social.
- **22 juin 2017** : Réunion publique organisée par la Mairie de Talence
- **13 décembre 2017** : organisation d'ateliers riverains» sur le site de Bagatelle pour présenter les projets architecturaux du futur site de Bagatelle
- Edition par le groupement Bahia de newsletter pour informer de l'avancement du projet (newsletter en annexe)